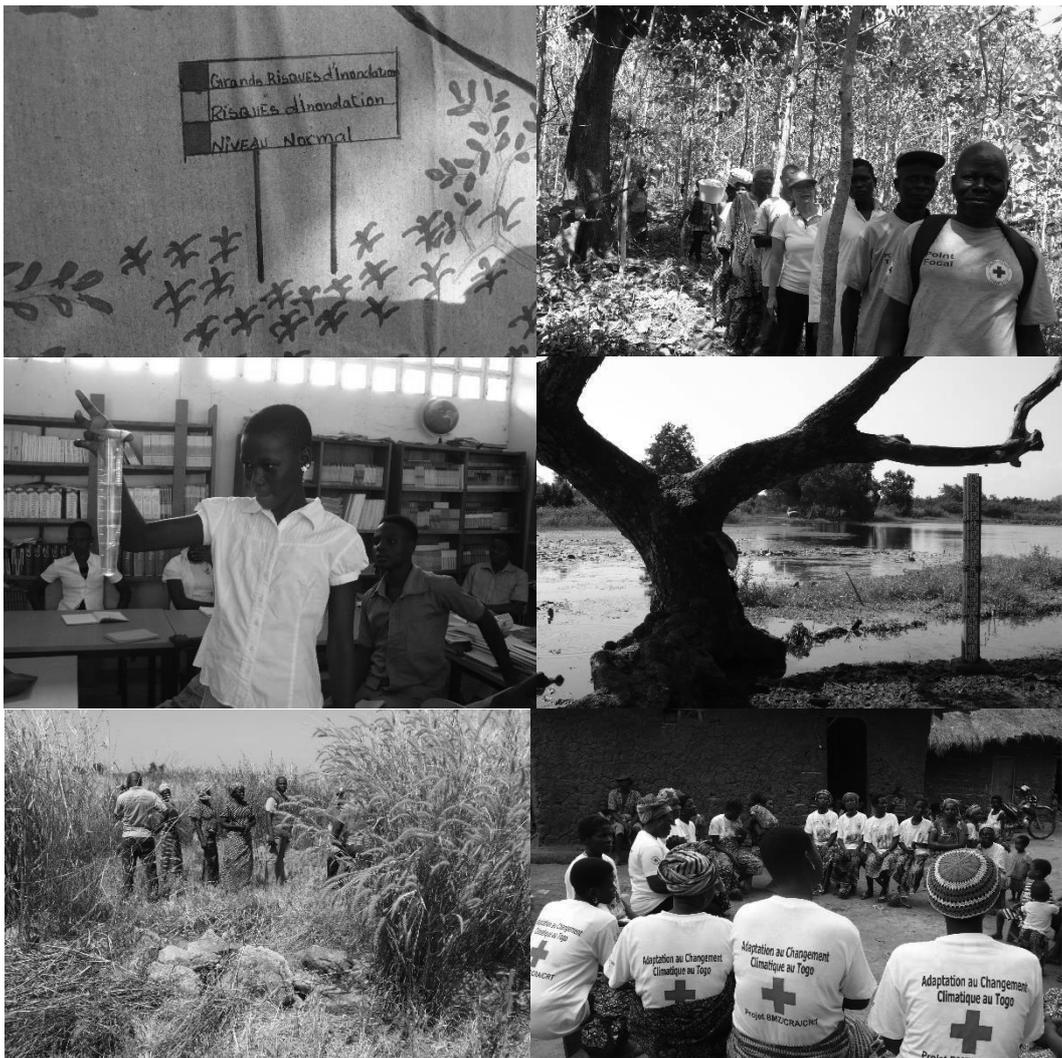




Réduction des Risques de Catastrophes et Adaptation aux Changements Climatiques au Togo (2013-2018)



Évaluation finale externe

Waltraud Novak

Nov./Déc. 2018



ABREVIATIONS

ACC	Adaptation aux Changements Climatiques
AGR	Activité Génératrice de Revenu
ANPC	Agence Nationale de la Protection Civile
BM	Banque Mondiale / World Bank
CAP	Connaissances, Attitudes et Pratiques
CM	Club de Mères
CRA	Croix-Rouge Allemande
CRT	Croix-Rouge Togolaise
CUSE	Chef de l'Unité de Suivi Evaluation
CVD	Comité Villageois de Développement
DGMN	Direction Générale de la Météorologie Nationale
DRE	Direction des Ressources en Eau
DREF	Disaster Relief Emergency Fund / Fonds d'urgence pour les secours en cas de catastrophe
DM	Disaster Manager / Responsable du Département Secours
EVC	Etude de Vulnérabilités et de Capacités
FICR	Fédération Internationale des Sociétés de la Croix-Rouge et du Croissant Rouge
FUNES	Functional Estimate / Estimation Fonctionnelle
GFDRR	Global Fund for Disaster Risk Reduction - Dispositif Mondial pour la Réduction des Risques de Catastrophe
ICAT	Institut de Conseil et d'Appui Technique
PAC	Plan d'Action Communautaire
PC-Team	Equipe communautaire de Préparation aux Catastrophes
PCC	Plan de Contingence Communautaire
PF	Point Focal
PGICT	Projet de Gestion Intégrée des Catastrophes et des Terres
RCCC	Red Cross Red Crescent Climate Centre
RRC	Réduction des Risques de Catastrophes
SAP	Système d'Alerte Précoce
SG	Secrétaire Général
SOP	Procédures Standards d'Opération (Standard Operating Procedures)
TdR	Termes de Référence

REMERCIEMENTS

Au cours de cette évaluation, 10 villages dans tout le Togo ont été visités et partout l'équipe d'évaluation a connu un très chaleureux bienvenu. Les habitants des villages étaient tous disponibles de nous donner de leur temps et de répondre patiemment à toutes nos questions, un grand merci à eux. Surtout l'engagement et la diligence des membres des Clubs de Mères et des PC-Teams nous ont impressionnés et touchés. Un chaleureux merci également à Romain, le Coordinateur National et à Andrea, la Déléguée de la Croix-Rouge Allemande, qui nous ont accompagnés dans la chaleur et les défis du terrain, et qui pour des centaines de fois nous ont répondu et répondu et répondu à nos questions.

Nos remerciements vont aussi à toute l'équipe du projet ACC, à commencer par Messan le comptable fiable et son stagiaire Fortuné, suivi par les Chargées Régionales Mathilde, Jeff et Hervé, jusqu'aux Points Focaux qui ont soutenu notre travail dans les villages, et naturellement Frederick, le chauffeur grâce à qui nous sommes arrivés sains et saufs dans tous les coins du Togo.

La mission a connu également le soutien de toute l'équipe CRT du siège à Lomé, et également un grand support par le personnel du siège à Berlin. Merci à tous,

Akpé-akpé !

Cette évaluation a été menée conformément aux directives d'évaluation de l'FICR, et en particulier tenant en compte ses normes d'évaluation tel que : Utilité, faisabilité, éthique et légalité, impartialité et indépendance, transparence, exactitude, participation et collaboration.

TABLE DE MATIERES

Résumé Exécutive	4
Introduction	7
Méthodologie	8
Résultats et Observations	12
Résultat 1	13
Résultat 2	15
Résultat 3	16
Résultats selon critères d'évaluation	17
1) Pertinence	17
2) Efficacité	19
3) Efficience	30
4) Impact	32
5) Durabilité et Connectivité	37
Leçons apprises	39
Recommandations	42
Liste des Annexes	45

RESUMÉ EXÉCUTIF

Les années dernières le Togo a connu un accroissement des inondations prononcé et le changement climatique entraîne une augmentation des phénomènes météorologiques extrêmes. Le projet « Réduction des Risques de Catastrophes et Adaptation aux Changements Climatiques au Togo » (RRC/AAC) a pour but la réduction l'impact négatif du changement climatique sur les communes situées le long des cours d'eau du Togo et la gestion durable des ressources, en installant un système d'alerte précoce pour les inondations et en renforçant les capacités et connaissances des communautés cibles et de la Croix-Rouge Togolaise (CRT) en matière d'adaptation au changement climatique. Le projet a une durée de six ans du 1^{er} janvier 2013 au 28 février 2019. Il est financé par le Gouvernement Allemand et la Croix-Rouge Allemande et mise en œuvre par la Croix-Rouge Togolaise dans 112 villages cibles repartis dans les cinq régions du Togo.

En Novembre 2018, une évaluation finale externe du projet a été menée pour analyser et commenter l'état d'avancement du projet en termes d'activités, résultats et impacts, et analyser l'efficacité et l'efficience avec lesquelles le projet a atteint ses objectifs spécifiques jusqu'à présent, avec le but de documenter des leçons apprises et de tirer des recommandations pour un éventuel futur projet. La collecte des données primaires a été effectuée du 6 au 19 novembre 2018 dans dix villages cibles du projet et à travers de 27 entretiens avec des personnes clés.

Les observations principales sur l'atteinte des trois résultats du projet et des leçons apprises se présentent comme suit :

Les activités menées pour atteindre le **résultat 1**, qui a pour but la réduction des dommages d'inondations à travers l'installation d'un système d'alerte précoce le long des cours d'eau, ont abouti à l'installation satisfaisante d'une chaîne d'alerte précoce basée sur des balises et des pluviomètres, avec un système de prévision pour le bassin du fleuve Mono. Une augmentation prononcée des connaissances sur les causes et les connexités des inondations chez les villages cibles peut être observée. La population est capable de prendre des mesures de préparation et de prévention des catastrophes.

Les activités exécutées dans le cadre du **résultat 2** « Réduction de l'exposition des communautés aux catastrophes grâce à une gestion durable des ressources ainsi que par des connaissances améliorées sur le développement de villages résistant aux inondations, de santé et d'hygiène » ont produit une prise de conscience chez les villageois sur l'impact de leur comportement et de leurs actions sur l'environnement, pourtant les effets des activités mises en place pour des villages « durables et résistants » ne sont pas encore visibles partout. Pourtant on peut constater une amélioration du statu de l'hygiène et de la santé dans les villages cibles.

Grâce aux activités du **résultat 3**, qui comprend « l'amélioration des capacités de la Croix-Rouge Togolaise pour appuyer les institutions publiques et les communautés dans le cadre de l'adaptation au changement climatique et de la réduction de dommages provoqués par les inondations », la CRT est devenue une organisation de référence pour la préparation aux inondations et la réduction des risques de catastrophes tant au niveau national qu'au niveau régional. L'expertise de la CRT de travailler directement dans et avec les communes la a rendu en partenaire indispensable pour les institutions étatiques qui sont en train de mettre en place un système d'alerte précoce similaire au système déjà établi par la CRT.

Plusieurs mesures ont été mise en place pour assurer la **durabilité** des acquis du projet, et les faits indiquent qu'ils seront poursuivis avec une forte probabilité, à citer surtout l'incorporation du système d'alerte précoce (SAP) de la CRT dans le SAP de l'état, la bonne collaboration avec les institutions étatiques et surtout avec l'Agence Nationale de Protection Civile (ANPC) et les structures mises

en place pour la mise en œuvre du projet, notamment les équipes communautaires de préparation aux catastrophes (PC-Teams) et les Club des Mères (CM).

Projet pilote

Le projet ACC/RRC, étant un projet pilote sur le mécanisme du FbF - Financement basé sur des Prévision (Finance based Financing) - a réussi de combiner la recherche et la pratique à travers la collaboration avec le RCCC Climate Centre qui a développé un outil de prévision innovatif. Cet outil, appelé FUNES (Functionel Estimate), donne des prévisions pour déclencher du financement pour la préparation d'aide humanitaire déjà avant la survenue d'une catastrophe. Il s'est montré que cet approche innovative est pertinent pour les sinistrés en diminuant les dégâts causés par une inondation.

Surtout en vue du caractère innovatif du projet, un système de documentation et du suivi systématique depuis le début du projet aurait été avantageux. Cependant, une base de données pour le suivi n'existe pas au niveau du siège de la CRT, et le système de suivi qui a été mise en place dans la deuxième moitié du projet était trop exigeant surtout pour les Points Focaux qui étaient chargés de le remplir. La capitalisation des « comités communautaires de suivi » pourrait être un soutien pour la collecte des données de suivi. En plus, plusieurs documents très pertinents ont été développés au cours du projet, mais il n'y a pas de possibilité de les garder ou partager sur un endroit commun.

Un autre aspect concernant le caractère pilote du projet et le fait que le projet a démarré à très grande échelle et a mis en œuvre des activités dans plus de 100 villages pour plus tard réduire l'intensité des activités dans la plupart des villages. Or, les critères pour la réduction n'étaient pas clairement communiqués. Donc il est important de déployer la stratégie de la mise en œuvre dès le début pour tous les acteurs.

Structures

La stratégie de travailler à travers des promoteurs bénévoles au niveau communautaire s'est montré comme réussite mais il est important d'assurer un suivi intensif depuis le projet et de les soutenir avec des formations répétées. Aussi, le fait de recourir à des structures établies comme les Club des Mères s'est prouvé avantageuse comme ça facilite la durabilité des activités.

L'encrage du projet RRC/ACC dans le Département de Secours était utile, cependant la capitalisation des leçons apprises par le dite département n'a pas été exploité pleinement.

La considération de l'approche « gender et inclusion » sur tous les niveaux des activités est une nécessité qui n'est pas encore satisfaite dans le travail de la CRT.

Mise en œuvre des activités

L'importance d'une planification participative c'est montré clairement au cours du projet, surtout parce que certaines activités ont été implémentées de manière précipitée (p.ex. le reboisement dans certains villages) et par conséquence ont échoué. D'un autre côté, la coopération avec des organisations compétentes pour des formations dans les villages était très avantageux.

Un factor de succès pour le fonctionnement de la chaîne d'alerte précoce est la plateforme whatsapp, qui a réussi d'inclure et de motiver tous les acteurs de la chaîne.

La collaboration avec les écoles est une approche prometteuse qui présente beaucoup de possibilités par son effet multiplicatif, mais qui n'ont pas pu être capitalisées suffisamment.

Aussi il faut souligner que les communautés ont peu de marge d'action à cause de moyens restreints. Dès que des fonds propres sont nécessaires pour réaliser une activité, cela entraîne aussitôt une diminution du taux de la mise en œuvre.

Recommandations principales :

Pour un futur projet

- Appliquer une approche encore plus **holistique** : Le marge d'action des communautés étant très limité, il faut d'abord assurer les moyens d'existence en promouvant des activités AGR. En plus, inclure des activités d'agriculture durable et adaptée au CC, et assurer accès à l'eau potable.
- Continuer et élargir la coopération avec **RCCC**
- Assurer la **documentation et le suivi** des activités depuis le début du projet, installer une banque de données pour les données de suivi chez la CRT
- La mise en œuvre des activités à travers les **PFs et PC-Teams** est une stratégie à continuer, mais assurer un suivi intense et constant. Augmenter la présence des Chargés Régionaux au terrain.
- L'approche de travailler à travers des structures établies de la CRT est une garantie pour la durabilité → Continuer avec les **Club des Mères**. Prévoir formations en compatibilité et cotisation.

Pour la CRA

- Introduire système de **gestion de connaissances** pour documentation des leçons apprises et des documents pertinents, tant à la CRA qu'à la Fédération. Soutenir la CRT pour un système pareil.
- Garantir un **suivi** proche de la situation opérationnelle et du personnel du projet pour pouvoir réagir à temps en cas d'obstacles.
- Poursuivre et étendre le mécanisme **FbF**.

Pour la CRT

- Faire plaider au Gouvernement Togolais pour l'installation d'un **fond de préparation**.
- Finaliser la formalisation de la collaboration avec la **ANPC**, inclusivement définition des responsabilités des Services **Hydro et Météo**, pour la maintenance des balises et la validation des données.
- Formaliser et vulgariser le processus pour le déclenchement des SOP, définir les responsabilités.
- Évaluer régulièrement les **SOP**, vulgariser plus les critères de distribution SOP pour les sinistrés.
- Gestion des **sites d'évacuation** : inclure des mesures de sécurité du site dans le PCC, prévoir des activités pour les enfants sur les sites d'évacuation.
- Améliorer l'**outil de suivi** : adapté au niveau des PF, la responsabilité principale chez Chargés Régionaux. Faire capitalisation des comités suivi et exécutions des communautés.
- **Gouvernance CRT** pour assumer et assurer les responsabilités et le suivi des stratégies définies pour la sortie. Intégrer la thématique ACC aux formations des volontaires et des CMs.
- Mainstreaming « **gender** et inclusion » chez la CRT
- Garantir l'accomplissement et la documentation transparente des **évaluations du personnel**

Pour la mise en œuvre des activités

- Garantir une **planification participative** des activités pour augmenter l'adoption et la durabilité au niveau communautaire, mener des activités adaptées à la situation et le contexte.
- Comme encouragement pour les PC-Teams et les CM prévoir plus de **formations**. Soutenir les cotisations des groupes communautaires, formations sur comptabilité et gestion des AGR.
- Inclure la Chefferie et CVD aux formations
- Organiser des **visites d'échanges** pour les PC-Teams, CM, mais aussi villageois.
- Faire capitalisation du potentiel des **écoles** : Une collaboration plus intense pour atteindre la force multiplicative des élèves.
- Continuer de capitaliser des médias de **communications modernes** (surtout Whatsapp)